

Kommunstyrelsen

2020-04-21

- Plats och tid:** Näset, kommunhuset, kl. 9:00-09:11
- Beslutande:** Irja Gustafsson (S)
Linda Svahn (S)
Jonas Kleber (C)
Mathz Eriksson (C)
Pär-Ove Lindqvist (M)
Markus Lundin (KD)
Mats Seiboldt (-)
Jari Mehtäläinen (SD)
Tom Persson (SD)
- Tjänstgörande ersättare:** Fredrik Vessling (V) för Ulf Axelsson (V)
- Övriga deltagare:** Ellinor Halldan, sekreterare
Henrik Arenvang, kommundirektör
Ebba Jansson, kanslienheten
Magnus Sjöberg, förvaltningschef
Zila Conejeros, enhetschef arbetsmarknadsenheten
Wilhelm Magnusson, enhetschef näringslivsenheten
- Utses att justera** Linda Svahn (S) med Jari Mehtäläinen (SD) som ersättare
- Justeringens plats och tid:** Kanslienheten tisdag den 21 april 2020, omedelbar justering
- Underskrifter:** Sekreterare _____ Paragraf 47 - 49
Ellinor Halldan
- Ordförande _____
Irja Gustafsson
- Justerare _____
Linda Svahn

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ**Kommunstyrelsen****Sammanträdesdatum**

2020-04-21

Anslaget sätts upp

Anslaget tas ned

**Förvaringsplats
för protokoll**

Kommunledningskontoret

Underskrift

.....

Ärendeförteckning

- §47/20 Utdelning från Linde Stadshus AB
- §48/20 Avgifter för familjerådgivning
- §49/20 Närvaro vid politiska sammanträden på distans

KS §47/20**Dnr: KS 2020/49****Utdelning från Linde Stadshus AB****Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta:

- Linde Stadshus AB:s årsstämma ska besluta om utdelning om 10 miljoner kronor till ägaren Lindesbergs kommun.
- Ägardirektivet för Linde Stadshus AB revideras genom att meningen "Utdelning kan max ske med 5 miljoner kronor/år" utgår
- Uppdrar till kommundirektören att se över samtliga ägardirektiv för de kommunala bolagen inom koncernen.

Kommunstyrelsens beslut den 24 mars 2020 (KS §40/20) upphör att gälla.

Beslutsparagrafen justeras omedelbart.

Ärendebeskrivning

Sveriges kommuner ser en allt mer utmanande framtid när det gäller finansieringen av välfärden. Den demografiska utmaningen, där färre i yrkesverksam ålder skall finansiera den ökande befolkningen av barn och äldre, kommer att kräva förändrade arbetssätt. Det innebär att behoven av att bygga ut välfärdssektorn kommer att vara större än möjligheten att finansiera eller bemanna den, om inget förändras.

Tillgång på arbetskraft påverkar kommunens kompetensförsörjning och arbetet med att effektivisera administrationen genom att digitalisera processer är ett viktigt område för att denna utmaning. Ökad samverkan, samlokalisering m m, är andra exempel för att bli kostnadseffektivare.

Kommunfullmäktige har i Mål- och budget 2020–2022 beslutad om beloppsmässigt stora kostnadseffektiviseringar för nämndernas verksamhet. Trots detta är det budgeterade resultatet kommande år blygsamma. Det krävs strukturella omställningar av verksamheterna för att kommunen ska ha en budget i balans, skapa utrymme för investeringar och ha en god ekonomisk hushållning. Det är framförallt inom de stora välfärdsområdena vård, skola och omsorg som de ekonomiska utmaningarna är störst. Det är också här som lösningarna långsiktigt måste hittas då en mycket stor del

av kommunens skatteintäkter och bidrag går till dessa verksamheter.

De kommunala bolagen är för kommunen en tillgång som kan användas för kommunens utveckling och kan finansiellt bidra till kommunens omställningsarbete. Av ägardirektiv för Linde Stadshus AB framgår följande när det gäller utdelning "Bolaget kan lämna aktieutdelning till kommunen efter beslut av kommunfullmäktige och under förutsättning att det finns fritt eget kapital och att en utdelning inte strider mot försiktighetsprincipen i Aktiebolagslagen eller annan särskild lagstiftning."

Linde Stadshus AB redovisar i sitt bokslut för 2018 fritt eget kapital på 362,2 miljoner kronor. För 2019 beräknas Linde Stadshus AB redovisa ett resultat efter finansiellt netto på ca -2,7 miljoner kronor vilket innebär att fritt eget kapital prel. kommer att bli 361,5 miljoner kronor, vilket redan är ett beskattat resultat från bolaget och därmed utdelningsbart.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta:

- Linde Stadshus AB:s årsstämma ska besluta om utdelning om 10 miljoner kronor till ägaren Lindesbergs kommun.
- Ägardirektivet för Linde Stadshus AB revideras genom att meningen "Utdelning kan max ske med 5 miljoner kronor/år" utgår
- Uppdrar till kommundirektören att se över samtliga ägardirektiv för de kommunala bolagen inom koncernen.

Kommunstyrelsens beslut den 24 mars 2020 (KS §40/20) upphör att gälla.

Beslutsparagrafen justeras omedelbart.

För åtgärd:

Linde Stadshus AB
Kommundirektören

För kännedom:

Ekonomichefen

KS §48/20**Dnr: KS 2020/55****Avgifter för familjerådgivning****Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta nya avgifter för familjerådgivning från och med den 1 juni år 2020.

Ärendebeskrivning

Region Örebro har översänt underlag för beslut om ändrade avgifter för familjerådgivningen. Familjerådgivning är ett kommunalt ansvar enligt socialtjänstlagen. I vårt län bedriver regionen familjerådgivning åt kommunerna enligt ett avtal som ingicks 1995. (Reviderat 2009). Verksamheten är skatteväxlad.

I och med att familjerådgivningen är ett kommunalt ansvar ska avgifter för verksamheten fastställas av kommunerna. Det framgår av avtalet och är juridiskt prövat.

Region Örebro läns diarienummer är 20RS580.

Avgiften för besök på Familjerådgivningen höjs till 250 kronor per besök. En avgift för uteblivna besök på Familjerådgivningen införs, beloppet fastställs till 250 kronor.

Ändringarna träder i kraft den 1 juni år 2020.

Socialnämndens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta nya avgifter för familjerådgivning från och med den 1 juni år 2020.

För åtgärd:

Socialförvaltningen

KS §49/20**Dnr: KS 2020/121****Närvaro vid politiska sammanträden på distans****Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta:

1. Kommunfullmäktige samt samtliga nämnder i Lindesbergs kommun får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum och ljud- och bildföröring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara beskaffad så att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.
2. Ledamot som önskar närvara på distans ska i förväg anmäla detta till ordförande.
3. Ordförande avgör om särskilda skäl för närvaro på distans föreligger.
4. Vid behandling av ärenden som innehåller sekretess får ledamöter inte delta på distans.
5. Beslut enligt ovan ska föras in i kommunfullmäktiges arbetsordning samt samtliga nämnders reglemente.
6. Kommunfullmäktige eller nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans vid de egna sammanträdena.
7. Kommunstyrelsen ska säkra tillgången till den tekniska utrustning som krävs för medverkan på distans vid sammanträden.
8. Kommunstyrelsen får i uppdrag att efter Corona-pandemin upphört, eller senast till den 31 december 2021, utvärdera användandet av möjligheten att delta på distans vid sammanträden.
9. Beslutsparagrafen justeras omedelbart.

Ärendebeskrivning

Under rådande läge med coronaviruset Covid-19 finns anledning att se över vilka möjligheter som finns för ledamöter att delta på distans under ett sammanträde. Syftet är att kunna säkerställa att den demokratiska processen kan fortgå även vid en kris.

En ledamot får, om fullmäktige så beslutar, delta på distans i fullmäktige eller en nämnd, om ljud- och bildöverföring kan ske i realtid samt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och deltar på lika villkor (5 kap. 16 § och 6 kap. 24 § kommunallagen).

Bild- och ljudöverföring

Om ledamot deltar på distans måste bild- och ljudöverföring ske på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra. Det räcker inte att de som närvarar fysiskt i sammanträdeslokalen kan se de ledamöter som deltar på distans. Utan även de som deltar på distans måste kunna se samtliga andra deltagare, dvs. både de som deltar fysiskt och de andra som deltar på distans. (jfr prop. 2016/17:171 s 335) Att alla deltagarna både kan se och höra varandra tydligt är viktigt för att den som deltar på distans ska kunna vara fullt delaktig i överläggningar samt för att alla deltagare enkelt ska kunna identifiera varandra. (jfr prop. 2013/14:5 s 35) Det finns idag möjlighet att delta på distans vid ett möte genom t.ex. Microsoft Teams. Om kommunfullmäktige beslutar att tillåta deltagande på distans finns förutsättningar för att omedelbart lägga in Microsoft Teams i de förtroendevaldas Ipads som kommunen tidigare har tillhandahållit.

Deltagande på lika villkor

Deltagande ska ske på lika villkor, vilket innebär att ljud- och bildöverföringen måste var stabil och med bra kvalitet. Om kvalitén försämras så att det uppstår problem att höra eller se varandra alternativt om förbindelsen bryts så måste även sammanträdet avbrytas tills ny förbindelse som uppfyller kraven finns. (jfr prop. 2016/17:171 s 335)

Att delta på lika villkor innebär även att distansdeltagarna ska ha möjlighet att ta del av handlingar som delas ut vid sammanträdet samt kunna delta i avgörandet av ärendena. (prop. 2013/14:5 s 35, prop. 2016/17:171 s 335) Möjligheten att delge såväl digitala som fysiska handlingar finns redan idag. Om en digital handling lämnas in kan den skickas ut i vanlig ordning och är handlingen i pappersform kan detta lösas genom att den scannas eller fotas och skickas digitalt via exempelvis digitala dagordningen.

Distans är komplement till fysiskt möte

Deltagande på distans är ett komplement som ger möjlighet till

deltagande i beslutsfattandet. Varje kommun får avgöra i vilken utsträckning deltagande på distans ska vara tillåtet och i vilka sammanhang t.ex. är det möjligt att tillåta det vid sammanträden i nämnden men inte i kommunfullmäktige. (Jfr prop. 2013/14:5 s 34).

Eftersom det är ett komplement förespråkar förvaltningen att det ska föreligga särskilda skäl för att få delta på distans. En ledamot som vill delta på distans bör så snart som möjligt anmäla detta till ordföranden. Ordföranden avgör i varje enskilt fall om det finns skäl att bevilja ledamöter att delta på distans. Mot bakgrund av att kommunen använder sig av Microsoft Teams (nedan Teams) i stor utsträckning så föreslås Teams användas vid de tillfällen som ledamöter deltar på distans. I Teams (samt andra digitala mötesplatser) finns i dagsläget en begränsning över hur många deltagare som går att se i bild samtidigt. I Teams går det att se fyra deltagare i bild samtidigt. Deltar fler än fyra deltagare så hamnar resterande deltagare utanför bild och syns endast i form av en liten ring med deltagarens initialer.

Mot bakgrund av denna begränsning och för att uppfylla kravet på att deltagande i bild sker i realtid och på lika villkor så bedömer förvaltningen att endast maximalt tre ledamöter delta på distans eftersom den fjärde bilden måste visa de ledamöter som deltar fysiskt från sammanträdeslokalen. Om de tekniska möjligheterna ändras på denna front kan det finnas möjlighet att fler deltar på distans samtidigt.

Närvaro vid distansdeltagande

En ledamot som deltar på distans ska antecknas som närvarande i sammanträdesprotokollet och ledamoten har möjlighet att delta i avgörandet av ärendena.

En ledamot kan även delta i en nämnds sammanträde utan att de tidigare nämnda kraven är uppfyllda. Det kan exempelvis vara fallet vid deltagande via telefon utan att någon bildöverföring sker. I ett sådant fall kan ledamoten emellertid inte anses närvarande i kommunallagens mening. Det får till följd att ledamoten inte får delta i avgörandet av ärendena, men kan tillåtas både att lyssna till det som sägs vid sammanträdet och att yttra sig. (Jfr prop. 2016/17:171 s 371)

Omröstningar

Öppna omröstningar kräver ingen annan teknisk lösning än den som redan finns i form av bild- och ljudöverföring. Är det aktuellt med en sluten omröstning så ställs krav för att säkerställa att valhemligheten bevaras, att alla röster kommer med i rösträkningen och att alla får insyn i förfarandet så att rösträkningen inte kan manipuleras. Kan inte dessa krav uppfyllas så kan inte heller slutna omröstningar ske på distans.

Sekretess och behandling av personuppgifter

Om uppgifter av sekretess behandlas under sammanträdet gäller samma regler som vid deltagande fysiskt. Däremot kan det uppstå svårigheter att upprätthålla sekretess när en eller flera ledamöter deltar på distans eftersom det finns en risk att uppgifter sprids i själva ljud- och bildöverföringen, eller att någon utomstående tar del av ljud- eller bild hos en ledamot som deltar på distans.

Varje ledamot har ett eget ansvar för att uppgifter inte röjs genom att någon exempelvis kan ta del av ljud eller bild hos denne. Vid sammanträdestillfället har ordföranden i första hand ansvar för att sammanträdet kan genomföras på sådant sätt att utomstående inte kan ta del av ljud, bild eller handlingar. Ordföranden bör genom att informera och ställa frågor till de som deltar på distans försäkra sig om att ingen utomstående kan ta del av uppgifterna.

När det gäller nämnder som hanterar uppgifter som omfattas av sekretess måste det vid distansdeltagande i nämndens sammanträden finnas garantier för att sekretessbelagda uppgifter som avhandlas under sammanträdet inte kan komma att röjas för någon utomstående. (prop. 2016/17:171 s 371). Förvaltningen rekommenderar att sekretessbelagda uppgifter inte får behandlas om ledamöter deltar på distans.

När någon deltar på ett sammanträde på distans och överföringen innefattar personuppgifter så är dataskyddsförordningen tillämplig. Det är personuppgiftsansvarig nämnd eller styrelse som ansvarar för att genomföra alla lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att skydda de personuppgifter som omfattas av behandlingen. För att klarlägga behovet bör en riskanalys genomföras. Omfattar behandlingen känsliga personuppgifter (etnicitet, hälsa, politisk åskådning etc) eller sekretessbelagda personuppgifter så krävs ofta en högre säkerhetsnivå. Kan denna inte garanteras bör inte heller ärenden där dessa

personuppgifter förekommer diskuteras på sammanträden där deltagare finns på distans.

Arbetsordning och reglemente

För att en ledamot ska ha möjlighet att delta på distans i sammanträden i kommunfullmäktige eller nämnd måste kommunfullmäktige besluta att detta får ske samt reglera om samt i vilken utsträckning det får ske i sin arbetsordning samt nämndens reglemente.

Förvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta:

1. Kommunfullmäktige samt samtliga nämnder i Lindesbergs kommun får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum och ljud- och bildföröring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara beskaffad så att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.
2. Ledamot som önskar närvara på distans ska i förväg anmäla detta till ordförande.
3. Ordförande avgör om särskilda skäl för närvaro på distans föreligger.
4. Vid behandling av ärenden som innehåller sekretess får ledamöter inte delta på distans.
5. Beslut enligt ovan ska föras in i kommunfullmäktiges arbetsordning samt samtliga nämnders reglemente.
6. Kommunfullmäktige eller nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans vid de egna sammanträdena.
7. Kommunstyrelsen ska säkra tillgången till den tekniska utrustning som krävs för medverkan på distans vid sammanträden.
8. Kommunstyrelsen får i uppdrag att efter Corona-pandemin upphört, eller senast till den 31 december 2021, utvärdera användandet av möjligheten att delta på distans vid sammanträden.
9. Beslutsparagrafen justeras omedelbart.

Ledamöternas förslag till beslut

Jari Mehtäläinen (SD) föreslår bifall till förvaltningens förslag

För åtgärd:

Kanslienheten

För kännedom:

Förvaltningschefer