

Utskottet för stöd och strategi**Sammanträdesdatum**

2021-03-09

Plats och tid:	Digitalt via Teams, kl. 08:30-15:20
Beslutande:	Bengt Storbacka (S), ordförande Jonas Bernström (S) Jonas Kleber (C) Fredrik Sundén Vessling (V) Pär-Ove Lindqvist (M) Nils Detlofsson (L) Tom Persson (SD)
Tjänstgörande Ersättare:	
Övriga Deltagare:	Henrik Arenvang, kommundirektör Ebba Jansson, kommunsekreterare Anette Persson, controller Mathz Eriksson (C), ej tjänstgörande ersättare Linda Svahn (S), ej tjänstgörande ersättare Markus Lundin (KD), ej tjänstgörande ersättare Fredrik Rosenbecker (SD), ej tjänstgörande ersättare Sofie Krantz (S), ej tjänstgörande ersättare Gunilla Sandgren, ekonomichef § 14 Isabella Lohse, enhetschef stadsbyggnadskontoret § 14 Kjell Jansson, planarkitekt § 14 Ina Pettersson, planarkitekt § 14 Jonathan Pedersén, samhällsplanerare § 14 Wilhelm Magnusson, näringslivschef § 14 Charlotte Lindström, infrastrukturansvarig § 14 Michael Lindström, tf. avdelningschef Avfall & Återvinning § 14 Mark- och exploateringsingenjör § 14 Karin Öhman, mark- och exploateringsingenjör § 14 Thomas Lindström, förvaltningschef BUF § 14
Utses Att Justera	Pär-Ove Lindqvist (M) med Jonas Bernström (S) som ersättare
Justeringens Plats Och Tid:	Kanslienheten tisdag den 16 mars 2021 kl. 14.00

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Utskottet för stöd och strategi
Sammanträdesdatum	2021-03-09
Anslaget sätts upp	2021-03-16
	Anslaget tas ned 2021-04-07
Förvaringsplats för protokoll	Kommunstyrelseförvaltningen
Underskrift

Utskottet för stöd och strategi

Sammanträdesdatum

2021-03-09

UNDERSKRIFTER:

Sekreterare

Ebba Jansson

Paragraf 5 - 15

Ordförande

Bengt Storbacka

Justerare

Pär-Ove Lindqvist

Ärendeförteckning

- §5/21 Godkännande deltagande på distans
- §6/21 Verksamhetsberättelse kommunledningskontoret 2020
- §7/21 Uppföljning internkontroll kommunledningskontoret 2020
- §8/21 Verksamhetsplan 2021 Kommunstyrelseförvaltningen
- §9/21 Internkontrollplan 2021 Kommunstyrelseförvaltningen
- §10/21 Verksamhetsberättelse 2020 för tillväxtförvaltningen
- §11/21 Uppföljning av internkontroll för tillväxtförvaltningen 2020
- §12/21 Målformuleringar - Framtagande av detaljplaner för Lindesbergs centrum
- §13/21 Detaljplan för Kvarnbacken 1:70 för byggnation av förskola med mera
- §14/21 Dialog med tjänstemän
- §15/21 Meddelanden

USS §5/21**Dnr:****Godkännande deltagande på distans****Beslut**

Ordförande godkänner att samtliga ledamöter deltar på distans under dagens sammanträde på grund av covid-19.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige samt samtliga nämnder i Lindesbergs kommun får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara beskaffad så att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.

Förslag till beslut

Ordförande godkänner att samtliga ledamöter deltar på distans under dagens sammanträde på grund av covid-19.

USS §6/21**Dnr: KS 2021/30****Verksamhetsberättelse kommunledningskontoret
2020****Beslut**

Utskottet för stöd och strategi beslutar godkänna verksamhetsberättelse 2020 för kommunledningskontoret.

Ärendebeskrivning

Verksamheterna inom kommunledningskontoret har präglats som så många andra under året av olika anpassningar och insatser utifrån pågående pandemi och det har påverkar enheter och arbetstagare väldigt olika. Pandemin har inneburit att många arbetsuppgifter har förändrats exempelvis digitala sammanträden inom politiken. Regler och rutiner är även här skapats för vilka som kan delta fysiskt eller på distans. Nu finns även möjlighet att ha säkra digitala möten när sekretess ärenden ska hanteras.

Måltidsenheten har inte kunnat jobba på distans utan här har utmaningen varit att få ihop personal för att kunna leverera måltider samt att säkerställa deras arbetsmiljö och minimera smittorisken. Under våren inventerades de arbetsuppgifter som måste utföras och rutiner har skapats för hur många som behöver vara på plats för att inte tredje person ska bli drabbad både inom och utom kommunens verksamheter. Dialog om arbetsmiljön tex gällande stolar och skärmar, vid distansarbete sker kontinuerligt för att inte arbetsskador ska uppstå.

Totalt visar kommunledningskontoret på en positiv avvikelse med 3,8 Mnkr. Politisk verksamhet ger ett överskott på 1,2 som beror på minskade arvoden och att medel för KS projekt inte har förbrukats helt.

Kanslienhetens överskott beror på att bemanningen varit lägre under vissa månader och att projekt inte kunnat genomföras på grund av Coronapandemin. Under 2020 har Barn- och utbildningsförvaltningen och Socialförvaltningen fått en reglering av måltidskostnaderna. Totalt har måltidsenheten återbetalat 2,4 Mnkr till förvaltningarna.

Utskottet för stöd och strategi

Sammanträdesdatum

2021-03-09

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår utskottet för stöd och strategi besluta

- Att godkänna verksamhetsberättelse 2020 för kommunledningskontoret

För kännedom:

Kommunstyrelseförvaltningen.

Utskottet för stöd och strategi

Sammanträdesdatum

2021-03-09

USS §7/21**Dnr: KS 2021/11****Uppföljning internkontroll kommunledningskontoret
2020****Beslut**

Utskottet för stöd och strategi beslutar godkänna Uppföljningsrapporten internkontroll 2020 för kommunledningskontoret.

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontorets har följt upp fem punkter under år 2020. Ingen av de fem punkterna har några stora avvikelser och där det finns avvikelser så pågår ett arbete att säkerställa att dessa minimeras. Pågående pandemin har påverkat visst arbete då flera arbetsuppgifter har varit tvunget att prioriteras om och vissa saker har inte kunnat utföras pga av pandemin.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår utskottet för stöd och strategi besluta

- Att godkänna Uppföljningsrapporten internkontroll 2020 för kommunledningskontoret

För kännedom:

Kommunledningskontoret

USS §8/21**Dnr: KS 2020/135****Verksamhetsplan 2021 Kommunstyrelseförvaltningen****Beslut**

Utskottet för stöd och strategi beslutar

- Verksamhetsplan med grunduppdrag, kvalitetsfaktorer, utvecklingsmål och ekonomisk fördelning för utskottet för stöd och strategi år 2021 antas.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade i februari 2019 om ny Styrmodell för ledning och styrning.

Enligt handlingsplanen ska grunduppdrag på nämndnivå, kvalitetsfaktorer på nämndnivå och nämndmål vara antagna senast i december 2020 för att gälla från år 2020. Lindesbergs kommun har under 2020 genomfört en organisationsutredning gällande kommunstyrelsens verksamheter och den politiska organisationen. Det sista beslutet om ny organisation togs i kommunfullmäktige i december, därav så kommer Verksamhetsplanen 2021 för kommunstyrelseförvaltningen i mars månad. Från och med 2021 så tillhör näringslivet kommunstyrelseförvaltningen.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår utskottet för stöd och strategi besluta

- Verksamhetsplan med grunduppdrag, kvalitetsfaktorer, utvecklingsmål och ekonomisk fördelning för utskottet för stöd och strategi år 2020 antas.

För åtgärd:

Samtliga verksamheter inom kommunstyrelseförvaltningen.

USS §9/21**Dnr: KS 2020/135****Internkontrollplan 2021
Kommunstyrelseförvaltningen****Beslut**

Utskottet för stöd och strategi antar internkontrollplan för år 2021 och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Enligt kommunens beslutade Reglemente för internkontroll Kf § 60/2004 2§ har kommunstyrelsen det övergripande ansvaret för att tillse att det finns en god internkontroll i Lindesbergs kommun.

I Lindesbergs kommun har kommunfullmäktige beslutat ett Reglemente för internkontroll Kf § 60/204 som syftar till att man med rimlig grad kan säkerställa att kommunen bedriver en ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet, tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheten samt efterlevnad av lagar, föreskrifter, riktlinjer och tillämpningar mm.

Internkontrollen påverkar alla delar av organisationen och är inte begränsad till uppföljning av ekonomi. Den ska ses som en del av arbetet med det systematiska kvalitetsledningssystemet och ett sätt för huvudman att utföra sin uppsiktsplikt av verkställigheten av det offentliga uppdraget. Internkontroll omfattar:

- Uppföljning av kontrollmoment.
- Riskbedömning av huruvida fastställda rutiner och riktlinjer följs i organisationens verksamheter.
- Identifiering av brister.
- Planering och genomförande av åtgärder för att minimera att brister fortgår eller återupprepas.
- Årlig sammanställning och analys som presenteras för huvudman

Utskottet för stöd och strategi

Sammanträdesdatum

2021-03-09

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår utskottet för stöd och strategi besluta

- antar internkontrollplan för år 2021 och överlämnar den till kommunstyrelsen

För åtgärd:

Kommunstyrelseförvaltningen.

För kännedom:

Kommunstyrelseförvaltningen

Utskottet för stöd och strategi

Sammanträdesdatum

2021-03-09

USS §10/21**Dnr: KS 2021/30****Verksamhetsberättelse 2020 för tillväxtförvaltningen****Beslut**

Utskottet för stöd och strategi godkänner verksamhetsberättelsen för perioden januari-december 2020 och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Tillväxtförvaltningens ledningsgrupp har gjort en gemensam bedömning av de kvalitetsfaktorer och utvecklingsmål som tillväxtutskottet har beslutat om, som redovisas i verksamhetsberättelsen. Förvaltningen har gjort en lägesbedömning utifrån de förutsättningar och framtidsutmaningar som finns. Covid-19 pandemin har påverkan på förvaltningens olika verksamheter på olika sätt, och utmaningarna för framtiden ser olika ut för respektive enhet.

Tillväxtutskottet redovisar under perioden januari till december 2020 en avvikelse på - 1,9 mnkr. Förvaltningen har under år 2020 haft en besparing på 5,0 Mnkr där cirka 2,1 mnkr av besparingen inte kunnat ge effekt på grund av personalkostnader. Även en betydligt lägre schablonersättning från Migrationsverket än tidigare påverkar utfallet negativt.

Förslag till beslut

Utskottet för stöd och strategi godkänner verksamhetsberättelsen för perioden januari-december 2020 och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Reservationer

Nils Detlofsson (L) reserverar sig mot beslutet.

För åtgärd:

Kommunstyrelsen

För kännedom:

Tillväxtförvaltningen

USS §11/21**Dnr: KS 2021/11**

Uppföljning av internkontroll för tillväxtförvaltningen 2020

Beslut

Utskottet för stöd och strategi godkänner uppföljningen av internkontroll för tillväxtförvaltningen 2020 och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Ärendebeskrivning

Tillväxtförvaltningen har i samband med årsredovisningen gjort en uppföljning av antagen internkontrollplan för 2020.

Inför 2020 identifierades 4 större risker som skulle kunna påverka kvaliteten i tillväxtutskottets grunduppdrag. Till samtliga risker finns en analys på åtgärder och förändringsarbete för att minska sårbarheten och riskerna.

Inför den nya organisationen som trädde i kraft 1 januari 2021 ses riskerna och arbetet med internkontrollen över.

Förslag till beslut

Utskottet för stöd och strategi godkänner uppföljningen av internkontroll för tillväxtförvaltningen 2020 och överlämnar den till kommunstyrelsen.

För åtgärd:

Kommunstyrelsen

För kännedom:

Tillväxtförvaltningen

USS §12/21**Dnr: KS 2019/308****Målformuleringar - Framtagande av detaljplaner för
Lindesbergs centrum****Beslut**

Utskottet för stöd och strategi godkänner, utifrån redan förankrade ställningstaganden i ÖP och planprogrammet för Norra stadskärnan, målformuleringarna för detaljplan för Lindesbergs centrum.

Målformuleringarna är uppdelade i fyra kategorier och lyder följande;

Bostäder och verksamheter

Möt framtidens bostads-, handels- och kontorsbehov genom att skapa flexibla och funktionsblandade byggrätter och som möjliggör för olika höjder och uttryck vilket kan innebära höjder på upp till 8 våningar eller mer. Placering av entréer ska bidra till liv och rörelse på offentliga platser.

Trafik

Föreana den täta stadens fördelar med ett gatunät som kan möta upp framtida transportbehov. Yta frigörs till förmån för gång- och cykeltrafikanter i stadsrummet genom att parkering för bilar i huvudsak koncentreras till parkeringshus, ovan och under mark.

Kulturmiljö

Förstärk kopplingen till och synliggör den historiska delen av Lindesberg. Byggnader som är utpekade som kulturhistoriskt värdefulla ska skyddas genom varsamhetsbestämmelser eller skyddsbestämmelser i framtida detaljplaneläggning.

Mötesplatser

Skapa en tillgänglig, trygg och vacker stadsmiljö genom att utveckla parker, grönytor och offentliga platser. Mötesplatser ska ges förutsättningar att vara aktiverade året runt.

Ärendebeskrivning

Inför framtagandet av kommande detaljplan för Lindesbergs centrum har en workshop hållits med TU för att arbeta fram målformuleringar. Workshopen hölls 15 september 2020 där plangruppen höll ett kortare föredrag följt av en diskussion där de olika kategorierna behandlades i samtalsgrupper.

Plangruppen tog med sig en mängd material från workshopen som sammanställdes, bearbetades och sedan formulerades i de målformuleringar som presenterats ovan.

Målformuleringarna skapar en tydlig bild av hur Lindesbergs centrum avses att förtätas och utvecklas till en attraktiv del av staden. Målformuleringarna kommer således också fungera ledande för det detaljplanearbete som ska påbörjas.

Bakgrund

I september 2020 hölls en workshop med TU för att diskutera visioner kring Lindesbergs centrum kopplat till den detaljplan som ska tas fram för centrum. Materialet från workshopen sammanställdes och bearbetats vilket resulterade i fyra målformuleringar.

December 2020, målformuleringarna presenterades för USS. Synpunkter inkom och målpunkterna reviderades.

Januari 2021, de reviderade målformuleringarna presenterades för USS igen. Det inkom flertalet synpunkter berörande bla. formuleringar och våningsantal.

Mars 2021, målformuleringarna presenteras återigen för USS.

Under senaste USS i januari, inkom det en rad synpunkter på de presenterade målformuleringarna. De inkomna synpunkterna har arbetats in i målformuleringarna för att skapa mer tydlighet. Våningsantal benämns inte i målformuleringarna då det hade vart att föregå planarbetet och urholka dess funktion som undersökande verktyg. Dock finns förtydligandet kring förtätning med i målformuleringarna under rubriken *bostäder och verksamheter* för att tydliggöra visionen kring att skapa generösa byggrätter inom området.

Ändringar som skett i målformuleringarna:

Ärendebeskrivningen beskriver hur Lindesberg ska *förtätas* och bli en *attraktiv* del av Lindesbergs centrum.

Rubriken *bostäder och verksamheter* finns nu högst upp för att lyfta vikten av bostäder inom området.

Utskottet för stöd och strategi

Sammanträdesdatum

2021-03-09

Under rubriken bostäder och verksamheter förtydligas det att man inom detaljplanen *möjliggör för olika höjder och uttryck* på byggrätterna.

Under rubriken mötesplatser finns ett förtydligande om att man avser att skapa en *trygg* stadsmiljö.

De framtagna målformuleringarna för Lindesbergs centrum anses vara på den övergripande nivå som mål bör vara i detta skede. Målformuleringarnas funktion är att de ska ge en riktning och verka visionärt för den detaljplan som ska tas fram för Lindesbergs centrum. Med denna bakgrund blir det tydligt att formuleringar som berör detaljer som exempelvis byggnadshöjder inte hör hemma i detta sammanhang. Dels med anledning av att målen ska vara övergripande dels med anledning av att frågor som dessa är en del i att avgöra markens lämplighet vilket detaljplaneprocessen avser att utreda. Detaljplaneprocessen bör ses som ett utredande redskap där stadsbyggnadskontoret och dess tjänstepersoner gör noga avvägningar mellan olika intressen för att skapa en detaljplan som både tar hänsyn till medborgarnas och näringsidkarnas behov samt den fysiska omgivningen.

Målformuleringarna grundar sig i den workshop som hölls med TU i september 2020, således kan det ses som att det fanns en politisk förankring redan i detta skede. Målen och detaljplanen förhåller sig också till de redan politiskt förankrade dokument som finns för området idag, även ur denna synpunkt kan detaljplanen redan i dagsläget ses som förenlig med den politiska viljan.

Förslag till beslut

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår utskottet för stöd och strategi att, utifrån redan förankrade ställningstaganden i ÖP och planprogrammet för Norra stadskärnan, godkänna målformuleringarna för detaljplan för Lindesbergs centrum.

Målformuleringarna är uppdelade i fyra kategorier och lyder följande;

Bostäder och verksamheter

Möt framtidens bostads-, handels- och kontorsbehov genom att skapa flexibla och funktionsblandade byggrätter och som

möjliggör för olika höjder och uttryck. Placering av entréer ska bidra till liv och rörelse på offentliga platser.

Trafik

Förenera den täta stadens fördelar med ett gatunät som kan möta upp framtida transportbehov. Yta frigörs till förmån för gång- och cykeltrafikanter i stadsrummet genom att parkering för bilar i huvudsak koncentreras till parkeringshus, ovan och under mark.

Kulturmiljö

Förstärk kopplingen till och synliggör den historiska delen av Lindesberg. Byggnader som är utpekade som kulturhistoriskt värdefulla ska skyddas genom varsamhetsbestämmelser eller skyddsbestämmelser i framtida detaljplaneläggning.

Mötesplatser

Skapa en tillgänglig, trygg och vacker stadsmiljö genom att utveckla parker, grönytor och offentliga platser. Mötesplatser ska ges förutsättningar att vara aktiverade året runt.

Ledamöternas förslag till beslut

Pär-Ove Lindqvist (M) föreslår att målformulering *Bostäder och verksamheter* ändras till Möt framtidens bostads-, handels- och kontorsbehov genom att skapa flexibla och funktionsblandade byggrätter och som möjliggör för olika höjder och uttryck vilket kan innebära höjder på upp till 8 våningar eller mer. Placering av entréer ska bidra till liv och rörelse på offentliga platser.

Nils Detlofsson (L) och Jonas Kleber (C) föreslår bifall till Pär-Ove Lindqvists (M) förslag.

Fredrik Sundén Vessling (V) föreslår att målformulering *Kulturmiljö* ändras till Förstärk kopplingen till och synliggör den historiska delen av Lindesberg. Byggnader som är utpekade som kulturhistoriskt värdefulla ska prioriteras och skyddas genom varsamhetsbestämmelser eller skyddsbestämmelser i framtida detaljplaneläggning.

Tom Persson (SD) föreslår bifall till Fredrik Sundén Vesslings (V) ändringsförslag.

Beslutsgång

Ordförande Bengt Storbacka (S) finner att det finns två förslag till beslut gällande målformulering *Bostäder och verksamheter*: Pär-Ove Lindqvists (M) ändringsförslag och Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag.

Ordförande Bengt Storbacka (S) ställer Pär-Ove Lindqvists (M) ändringsförslag mot Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag och finner att utskottet för stöd och strategi beslutar enligt Pär-Ove Lindqvists (M) förslag.

Ordförande Bengt Storbacka (S) finner att det finns två förslag till beslut gällande målformulering *Kulturmiljö*: Fredrik Sundén Vesslings (V) ändringsförslag och Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag.

Ordförande Bengt Storbacka (S) ställer Fredrik Sundén Vesslings ändringsförslag mot Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag och finner att utskottet för stöd och strategi beslutar enligt Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag.

Omröstning begärs och genomförs enligt följande:

De som röstar enligt Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag röstar JA. De som röstar enligt Fredrik Sundén Vesslings (V) ändringsförslag röstar NEJ.

Omröstningen utföll med 5 JA och 2 NEJ.

Av röstningslistan nedan framgår hur var och en av ledamöterna röstade.

Ordförande lägger sin röst sist		Förvaltningens förslag: JA Fredrik Sundén Vesslings (V) förslag: NEJ	
Namn	Ja	Nej	Avstår
Jonas Kleber	X		
Jonas Bernström	X		
Fredrik Vessling		X	
Pär-Ove Lindqvist	X		
Nils Detlofsson	X		

Utskottet för stöd och strategi

Sammanträdesdatum

2021-03-09

Tom Persson		X	
Bengt Storbacka, ordf.	X		
	5	2	

Reservationer

Fredrik Sundén Vessling (V) och Tom Persson (SD) reserverar sig mot beslutet gällande målformulering *Kulturmiljö*.

För åtgärd:

Samhällsbyggnadsförvaltningen Bergslagen

Utskottet för stöd och strategi

Sammanträdesdatum

2021-03-09

USS §13/21**Dnr: KS 2021/29****Detaljplan för Kvarnbacken 1:70 för byggnation av
förskola med mera****Beslut**

Utskottet för stöd och strategi uppdrar åt Samhällsbyggnadsförvaltningen Bergslagen att ta fram en detaljplan för Kvarnbacken 1:70 för byggnation av förskola med mera.

Ärendebeskrivning

Samhällsbyggnadsförvaltningen får i uppdrag att ta fram ett detaljplaneförslag för förskola, där utgångspunkten är de två lägen som förvaltningen föreslagit där läget närmast befintlig skola ska prioriteras i första hand.

Förslag till beslut

Bengt Storbacka (S) föreslår utskottet för stöd och strategi uppdrar åt Samhällsbyggnadsförvaltningen Bergslagen att ta fram en detaljplan för Kvarnbacken 1:70 för byggnation av förskola med mera.

För åtgärd:

Samhällsbyggnadsförvaltningen Bergslagen

USS §14/21**Dnr:****Dialog med tjänstemän****Beslut**

Följande punkter diskuterades på utskottet för stöd och strategis sammanträde den 9 mars 2021:

- Investeringsbudget
- Allmänhetens tillgänglighet till småbåtshamn i Bottenån i Lindesberg
- Detaljplan Sköndal 1:1
- Biltrafik på Kungsgatan i Lindesberg

Ärendebeskrivning

Tjänstemän har tillsammans med utskottet för stöd och strategis förtroendevalda haft en dialog om strategiska frågor.

Utskottet för stöd och strategi

Sammanträdesdatum

2021-03-09

USS §15/21**Meddelanden****Beslut**

Meddelandena läggs till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Följande meddelas till Utskottet för stöd och strategi:

Protokollsutdrag från Kommunstyrelsens sammanträde
den 27 januari 2021 KS § 3 - Delegationsordning
kommunstyrelsen 2021 Dnr KS 2020/155